

## Взгляд ЮНИСЕФ на проблему насилия в семье

Чуткова Ирина, координатор программ ЮНИСЕФ  
Каранкевич Александр, координатор программы ЮНИСЕФ  
«Защиты прав детей»

Жестокость и насилие по отношению к детям. Трудно-сочетаемые слова. Проблематика неудобная, зачастую замалчиваемая. Обществу трудно признавать, что, провозглашая лозунг «Всё лучшее детям», оно очень часто не в состоянии защитить конкретного ребенка не только от посягательств посторонних лиц, но и от произвола собственных родителей.

Защита от насилия, жестокого обращения, безнадзорности, эксплуатации, торговли людьми и утраты родительской опеки имеет важнейшее значение для всех аспектов выживания, роста и развития детей. Признавая это, Детский Фонд ООН (ЮНИСЕФ) повсеместно поддерживает программы по предотвращению насилия, по выявлению пострадавших от него детей и оказанию им всесторонней помощи. Действия в этой проблемной области являются одним из пяти приоритетов Среднесрочного программного плана действий ЮНИСЕФ на 2006 - 2010 годы и страновой программы сотрудничества с Правительством Республики Беларусь на этот же период.

На многочисленных конференциях и форумах ЮНИСЕФ постоянно подчеркивает необходимость объединения усилий на национальном и международном уровнях по противодействию насилию в отношении детей, по созданию среды, благоприятной для жизни и развития каждого ребенка. Данную национальную конференцию мы рассматриваем как продолжение диалога по вопросам предупреждения и противодействия домашнему насилию, прежде всего в отношении детей.

Как реализуется право ребенка на защиту от всех форм жестокого обращения, невнимания, эксплуатации и насилия в реальной жизни? С учетом крайне высокого уровня латентности, получить полное представление о реальной распространенности жестокого обращения с детьми в семьях достаточно сложно. К тому же существует неясность в определении границ жестокого обращения и размытость в описании ситуаций, которые по своим последствиям приближаются к насилию. То, что для одного человека является насилием, для другого может быть всего лишь одним из жестких, но, тем не менее, приемлемых, проявлений родительского воспитания.

«Отрезвляющая», по словам Кофи Аннана, картина насилия в отношении детей дана в представленном Генеральной Ассамблее ООН в октябре 2006 года докладе, подготовленном на основе Глобального исследования, проведенного под руководством Паулу Сержиу Пиньейру. Значительную поддержку в его проведении, наряду с другими агентствами ООН, оказал ЮНИСЕФ. В докладе рассматриваются вопросы насилия в отношении детей в семье, школе, в учреждениях по уходу за детьми и местах содержания под стражей, а также в социуме. В нем анализируются формы, причины и последствия проявлений насилия в отношении детей.

Согласно экспертным оценкам, приведенным в докладе, не менее 275 миллионов детей во всем мире в настоящее время страдают от семейного насилия. Только в регионе Центральной и Восточной Европы, СНГ и стран Балтии, около 56 миллионов детей (60% от их общего числа) сталкиваются с насилием в быту. Подвергаются дети насилию и в школе и на улице. Широко распространены телесные наказания.

Детальному анализу в докладе подвергнут накопленный государствами и международными организациями опыт разработки и осуществления инициатив по предупреждению насилия. 192 государства ратифицировали Конвенцию о правах ребенка, многие из них ратифицировали Факультативные протоколы к ней, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и участия детей в вооруженных конфликтах. В ряде стран приняты специальные законы, разработаны национальные планы действий и программы, направленные на решение вопросов, касающихся насилия в отношении детей, на повышение осведомленности общественности и подготовку кадров. В докладе описывается опыт по созданию структур для решения вопросов защиты детей, включая суды по делам несовершеннолетних и семейным делам.

Доклад также содержит рекомендации, в разработке которых принимали участие дети. Данные рекомендации охватывают следующие направления деятельности:

**1. Укрепление обязательств и практической деятельности на национальном и местном уровнях.** Правительствам рекомендуется разрабатывать национальные стратегии и планы действий по борьбе с насилием и жестоким обращением в отношении детей, подкрепленные достаточными кадровыми и финансовыми ресурсами.

**2. Запрещение любого насилия в отношении детей.** Все формы насилия в отношении детей, включая все виды телесных наказаний и все прочие виды унижающего человеческое достоинство обращения в семье, должны быть однозначно запрещены.

**3. Уделение особого внимания превентивной деятельности.** Государства должны выделять достаточные средства для устранения факторов риска и предупреждения насилия до его совершения. В политике и программах необходимо учитывать такие факторы риска, как отсутствие привязанности между родителями и детьми, распад семей, злоупотребление алкоголем или наркотиками, доступность огнестрельного оружия. Основное внимание следует уделять экономической и социальной политике, направленной на борьбу с бедностью, социальной изоляцией, гендерным и иным неравенством, ликвидацию безработицы, и других факторов.

**4. Пропаганда ценностей, не связанных с насилием, и повышение осведомленности общественности.**

**5. Укрепление потенциала всех специалистов, работающих с детьми и или в их интересах.**

**6. Оказание услуг по восстановлению и социальной реинтеграции.** Государствам рекомендовано обеспечить предоставление детям доступных и универсальных медицинских и социальных услуг, оказание юридической помощи, как детям, так и, в соответствующих случаях, их семьям. Системы медицинского обслуживания, уголовного правосудия и социальных услуг должны создаваться с учетом особых потребностей детей, включая предоставление услуг на конфиденциальной основе

**7. Обеспечение участия детей.** Пострадавшие от насилия дети должны иметь право свободно выражать свое мнение по всем вопросам, касающимся предупреждения и мер реагирования на насилие, исходя из возраста и зрелости детей с учетом статьи 12 Конвенции о правах ребенка. Необходимо поддерживать и стимулировать развитие детских организаций и детских инициатив по решению проблемы насилия с учетом наилучших интересов ребенка.

**8. Создание доступных систем и услуг по представлению информации с учетом интересов детей.** Все дети, включая детей, находящихся в учреждениях по уходу за детьми и в учреждениях органов правосудия, должны быть осведомлены о существовании механизмов подачи жалоб. Это могут быть телефонные линии, посредством которых дети могли бы сообщать о случаях злоупотреблений, общаться со специально подготовленными советниками на условиях доверия и просить о помощи или совете. Целесообразно с помощью новых технологий обеспечить другие пути представления информации о случаях насилия.

**9. Привлечение к ответственности и прекращение безнаказанности.** В докладе констатируется, что предание суду всех лиц, виновных в совершении насилия в отношении детей, и вынесение наказаний в рамках соответствующих уголовных, гражданских, административных процедур и систем наказания будет содействовать укреплению доверия населения к системе правосудия. Лица, осужденные за совершение насильственных преступлений и половых злоупотреблений в отношении детей, должны лишаться права работать с детьми.

**10. Учет гендерных аспектов проявлений насилия в отношении детей.** При разработке стратегий на национальном уровне правительствам рекомендовано учитывать гендерные аспекты проявлений насилия в отношении детей.

**11. Разработка и осуществление сбора и анализа данных на национальном уровне.** Ни одно государство не может судить о масштабах проблемы и своем прогрессе в ее решении, не имея точных знаний о распространенности насилия в отношении детей. Их нельзя получить из статистических данных о случаях насилия или о приговорах, вынесенных виновным в их совершении, поскольку эта информация – лишь вершина айсберга. Вследствие этого все государства нуждаются в проведении регулярных опросов детей, родителей и других лиц, осуществляющих уход за детьми, в целях определения реального прогресса в ликвидации всех форм насилия. Наряду с этим требуются проведение периодических исследований и тщательный сбор статистических данных, получаемых всеми учреждениями, которые осуществляют государственную политику в области охраны детства.

**12. Укрепление международных обязательств.** В целях повышения эффективности деятельности по предупреждению и борьбе с насилием в отношении детей правительствам рекомендовано принимать соответствующие обязательства на международном уровне.

Выработанные рекомендации безусловно применимы и к Беларуси.

Следует признать, что в стране многое уже сделано для предупреждения и борьбы с домашним насилием. Задачи по защите детей от насилия, торговли, всех видов эксплуатации включены в Закон «О правах ребенка», Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004-2010 годы и в другие программы. В Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», принятый ноябре 2008 года, включена статья 14 «Основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение насилия в семье». В соответствии с данной статьей защиту прав, свобод и законных интересов детей должны осуществлять органы внутренних дел, организации здравоохранения, учреждения образования, органы по труду, занятости и социальной защите, комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства и другие государственные органами.

В стране проводилось несколько масштабных информационных кампаний, направленных на повышение осведомленности населения по вопросам домашнего насилия, в том числе в 2006-2008 годах силами ряда агентств системы ООН.

В предыдущие годы в стране проводились различные исследования по проблеме насилия в отношении детей, к сожалению ограниченные по масштабу, целевой группе и географическому покрытию. Общенациональное исследование 2007-2008 гг., проведенное при содействии ЮНИСЕФ и ряда министерств, имело комплексный характер.

Целью исследования являлась оценка ситуации с насилием в отношении детей в Республике Беларусь и мер, предпринимаемых государственными и общественными организациями для его предупреждения, систематизация имеющихся материалов локальных исследований и информации по насилию в отношении детей, а также выработка рекомендаций по предупреждению насилия и реабилитации пострадавших. Результаты исследования показали следующее:

1. В ситуации ненасилия воспитывается чуть более половины детей, остальные, в той или иной степени, страдают от проявлений насилия и жестокого обращения со стороны родителей.

2. Наиболее распространенными формами насилия и ненадлежащего ухода в семье были громкие и агрессивные крики, обидные прозвища, грубая ругань, злые слова, угрожающие жесты, стыд и смущение, намеренно вызванные родными и близкими, удары кулаком, рукой, пощечины и подзатыльники, удары ремнем, скакалкой, палкой или другими предметами, таскание за волосы или уши, щипки, царапание, лишение внимания, поддержки и помощи, отсутствие заботы, ощущение собственной ненужности. Это свидетельствует о том, что примерно каждый десятый родитель рассчитывает при воспитании ребенка не на свой авторитет, не на силу убеждения или внушения, а прибегает к угрозам, запугиванию и физическим наказаниям детей. Примерно каждый пятый ребенок испытывает дефицит эмоциональной близости, родительской опеки и заботы, не ощущает себя в безопасности.

3. Несмотря на то, что в стране существует достаточно основательная нормативная база, обеспечивающая предупреждение, противодействие и наказания в случаях совершения насилия в отношении детей, она нуждается в совершенствовании. Как показали исследования, многие специалисты не обладают достаточными знаниями в области правовой защиты детей, подвергающихся насилию. В большинстве учреждений отсутствуют какие-либо инструкции по выявлению случаев насилия в отношении детей и оказанию им помощи. Важным недостатком является межведомственная разобщенность и отсутствие информационного обмена между министерствами и учреждениями о случаях насилия над детьми.

4. Значительное внимание в исследовании было уделено социальной приемлемости насилия, различные проявления которого считаются неизбежным и нормальным явлением, особенно когда это не вызывает «видимых» телесных повреждений. Унижающие достоинство детей наказания в семье зачастую осуществляются под видом воспитания. Исследование позволило определить традиционную модель взаимодействия взрослых и детей: если не помогают уговоры и убеждения, необходимо использовать психологическое или физическое насилие, чтобы дисциплинировать ребенка. Иными словами родителям часто не хватает выдержки, такта, настойчивости и психологической культуры для реализации ненасильственной модели поведения.

Анализируя вопросы социальной приемлемости насилия, ЮНИСЕФ стремится к тому, чтобы изменить сложившееся представление о детях, как о собственности своих родителей, а не как индивидуумах, наделенных с первых минут жизни внушительным перечнем прав и свобод, включая право на защиту от всех видов жестокого обращения, невнимания, эксплуатации и насилия. ЮНИСЕФ работает над тем, чтобы правовое положение ребенка в семье определялось, прежде всего, исходя из его интересов, а не прав и обязанностей родителей.

Важно подчеркнуть, что привлечение к ответственности родителей не является самоцелью, гораздо важнее четко довести до их сведения, что ударить своего ребенка также недопустимо и незаконно, как и любого постороннего человека. В связи с этим назревшим является законодательный запрет телесных наказаний.

По данным Глобальной инициативы за искоренение всех видов телесных наказаний в отношении детей, по крайней мере, в 106 странах не запрещается применение телесных наказаний в школах, в 147 странах они не запрещаются в альтернативных учреждениях по уходу за детьми и лишь в 16 странах такие наказания запрещаются в семьях.

С учетом того, что семья несет главную ответственность за воспитание и развитие ребенка, и того, что государство должно оказывать поддержку родителям и попечителям в уходе за детьми, необходимо:

- создать или расширить программы поддержки родителей и других попечителей в их деятельности по воспитанию детей. Инвестиции в систему здравоохранения, образования и социальной защиты должны быть ориентированы на обеспечение качественного ухода за детьми в раннем возрасте, посещения на дому и предоставление адресной социальной поддержки семьям, находящимся в неблагоприятном положении;

- разработать целевые программы для семей, находящихся в особо трудных условиях. К их числу могут относиться семьи, возглавляемые женщинами, несовершеннолетними или инвалидами, а также семьи с детьми-инвалидами;

- разработать программы обучения родителей с учетом гендерных аспектов и уделением особого внимания ненасильственным формам воспитания. Такие программы должны способствовать укреплению здоровых отношений между родителями и детьми, обеспечению дисциплины мерами, исключаящими насилие или унижение.

Требуется проводить широкие просветительские кампании, информирующие о возможностях получения детьми и их родителями (супругами) помощи в кризисных и предкризисных ситуациях. Кампании должны быть ориентированы не только на информирование о местах получения этой помощи, но и о процедуре и доступности ее получения. Каждый должен знать не только места получения помощи в различных проблемных ситуациях, но и знать какую помощь он получит. И самым главным результатом данной акции должно стать осознание того, что помощь, нужна, важна и доступна.

Для информационно-аналитического обеспечения системы защиты детей от насильственных действий необходимо на государственном, региональном и ведомственном уровнях:

- разработать согласованную систему внутриведомственной статистики и регистрации случаев насилия и ненадлежащего ухода за детьми;

- обеспечить доступность и открытость данных о распространенности насилия и жестокого обращения с детьми для специалистов министерств образования, здравоохранения, социальной защиты и внутренних дел.

Важной мерой является система психологической и психотерапевтической помощи, социально-психологической реабилитации и сопровождения детей-жертв насилия. Для повышения эффективности работы с конкретным случаем необходима работа мультидисциплинарной команды: врач, психолог, социальный работник, юрист, работник правоохранительной сферы, а также создание мультидисциплинарных команд экстренной помощи с возможностью выезда на место совершения насилия над детьми.